

Seguridad: Reto Social, Político e Internacional

Santa Marta, 15 de septiembre de 2016

Marta Lucia Ramírez de Rincón

Ex Candidata Presidencia y Ex Ministra de Defensa

Contenido

1. El papel de los gremios en la sociedad
2. El sector de seguridad
3. Puntos clave sobre Acuerdos Habana y Postconflicto
4. Papel de los gremio de Seguridad y Otros en el Postconflicto
5. Preguntas centrales Acuerdo y Posconflicto
6. Seguridad como reto social, político e internacional

1. Papel de los gremios en la sociedad

¿Para qué sirven los gremios (Garzón, 2005)?

- 1.** Refuerzan la competencia y la competitividad del país
- 2.** Permiten integración vertical y horizontal
- 3.** Ganancias en eficiencia por coordinación de estrategias
- 4.** Consolidan poder de negociación con otros grupos y organizaciones y el gobierno
- 5.** Dan lugar al surgimiento de nuevos negocios

1. Papel de los gremios en la sociedad

¿Para qué sirven los gremios (Garzón, 2005)?

- 6.** Favorecen el aprendizaje por el derramamiento del conocimiento (*spillovers*)
- 7.** Permiten alcanzar economías de escala y los beneficios derivados de ellas
- 8.** Facilitan la elección de un enfoque para la competitividad
- 9.** (Son generadores de opinión y contrapeso en el proceso político)

1. Papel de los gremios en la sociedad

Características del mundo de hoy de cara a los gremios:

1. Globalización por distintas vías
2. La competencia no es entre empresas individuales sino entre cadenas de producción mundial, instituciones y redes de conocimiento (BID, 2012)
3. La marca país y región (construida entre públicos y privados) es clave

Entonces papel de la asociatividad es central!

1. Papel de los gremios en la sociedad

Clave para que los gremios cumplan su papel (Velázquez, 2004):

1. Efectiva concertación de voluntades
2. Acuerdos formales

Además: unidad, trabajo conjunto y objetivos claros

2. Situación del Sector de Seguridad

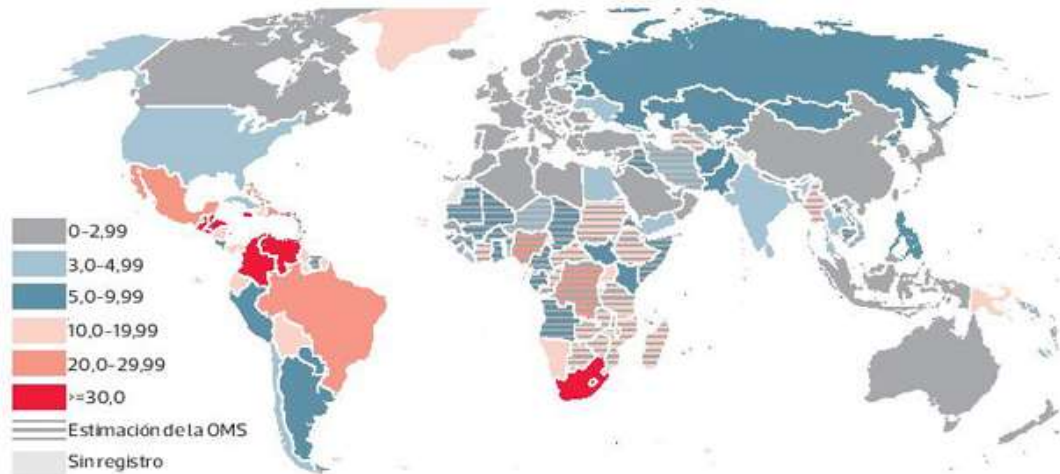
Seguridad: estado libre de peligro, daño o riesgo

Entonces incluye:

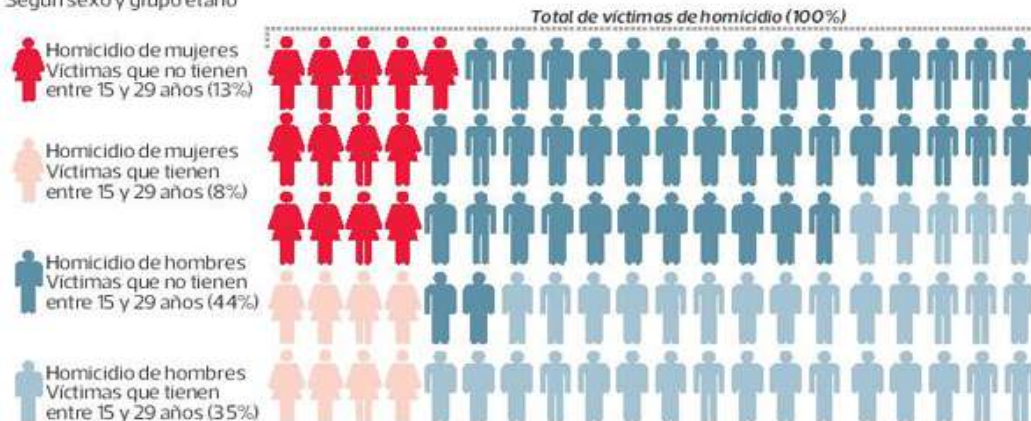
- **La percepción**
- **La afectación real**

2. Situación del sector de seguridad: internacional

Tasa de homicidios por país durante 2012 por cada 100 mil habitantes



Porcentaje de distribución de víctimas de homicidio en el mundo
Según sexo y grupo etario

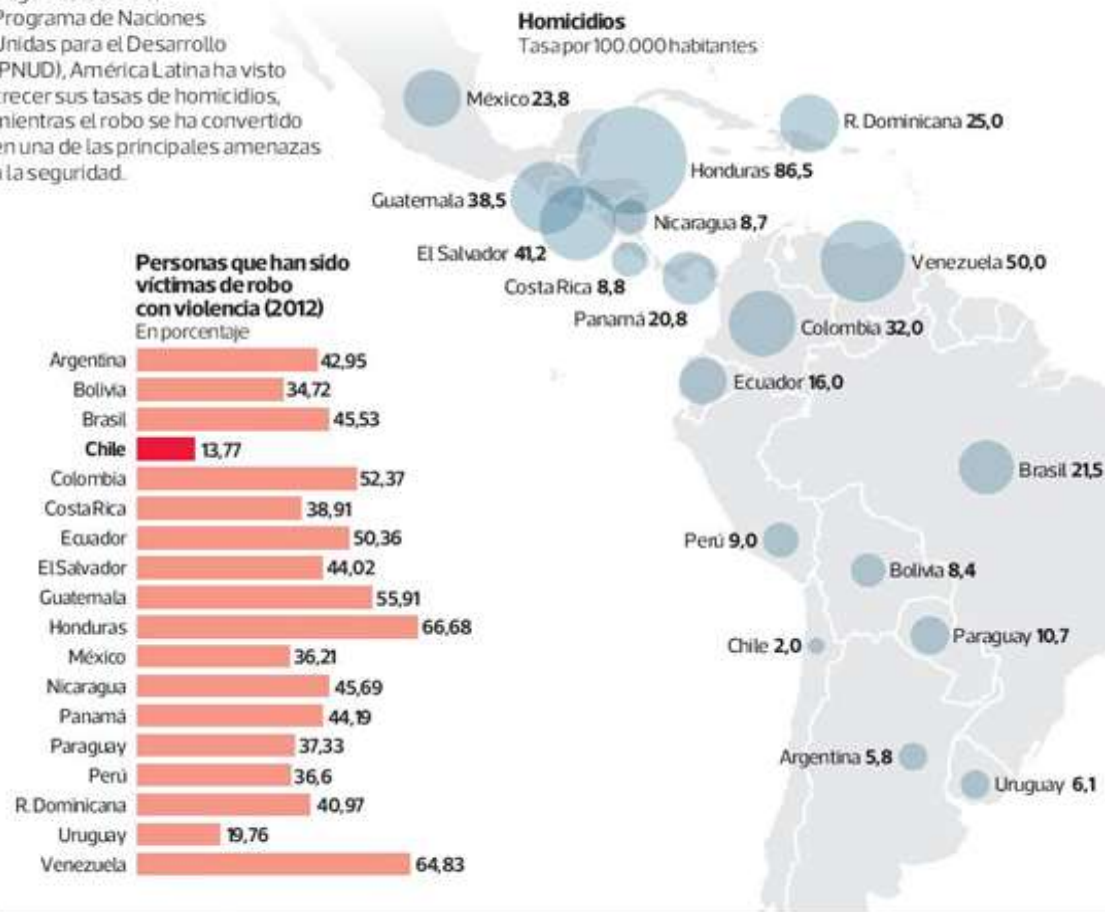


FUENTE: Oficina de Crímenes y Drogas de las Naciones Unidas

2. Situación del sector de seguridad: internacional

MAPA DE LA INSEGURIDAD EN LA REGION

Según estudio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), América Latina ha visto crecer sus tasas de homicidios, mientras el robo se ha convertido en una de las principales amenazas a la seguridad.



2. Situación del Sector de Seguridad: política internacional

Según la OEA en la declaración de seguridad de las Américas en 2003, la seguridad incluye:

- **Terrorismo, corrupción, delincuencia**
- **Seguridad cibernética**
- **Desastres naturales y riesgos de salud**
- **Pobreza y exclusión social**
- **Trata de personas**
- **Armas de destrucción masiva**
- **Materiales peligrosos**

2. Situación del sector de seguridad: política internacional

La política de seguridad internacional OEA:

- **Tratado Internacional de Resistencia Recíproca (TIAR)**
- **Concejo de Seguridad Hemisférica**
- **Comisión de Seguridad Hemisférica**
- **Comisión Interamericana contra el terrorismo**
- **Comisión para el control del abuso de drogas**

2. Situación del sector de seguridad: internacional-regional

CONO SUR



• Estableció una **Zona de Paz**. Se fortalecieron medidas de transparencia y confianza sobre la conformación de las fuerzas militares con base a la visión cooperativa.

ZONA CENTROAMERICANA



• Hay una homogenización de la visión de seguridad que demuestra aceptación colectiva de una concepción de seguridad subregional.

ZONA ANDINA



• Surgió una CAN que paulatinamente se ha desintegrado, hay un ambiente de desconfianza que no permite desarrollar un concepto de seguridad y por lo tanto tampoco permite la construcción de un sistema subregional de seguridad.

CUBA



• La isla ha construido relaciones de seguridad a través de la ONU, mientras espera reincorporarse al sistema interamericano.

ZONA INSULAR CARIBE



• Ha dado mucha importancia a la seguridad, y mantiene una avanzada construcción institucional. No solo se provee seguridad, también busca garantizar desarrollo.

ZONA DE AMÉRICA DEL NORTE



• Surge el TLCAN, un mecanismo de integración comercial que requería de una agenda de seguridad compartida.

2. Situación del Sector de Seguridad: política internacional

- No hay coordinación hemisférica.
- Urgencia de reformular los aspectos relacionados con seguridad continental.
- Se requiere construir un espacio de seguridad común junto con una integración económica y política.
- Es necesario que los miembros del hemisferio accedan a la voluntad política, negociación y la definición de un modelo de seguridad continental.

2. Situación del Sector de Seguridad: Colombia

Seguridad Privada: Desafíos Generales

1. Oportunidad de conformar un gremio grande y completamente representativo del sector
2. Falta de avances en tema de reglamentación (proyectos de ley que aún no son leyes y vacíos)

* Por ejemplo, se encuentra en curso el Proyecto de Ley 25 de 2016 sobre condiciones de trabajo (beneficios) de trabajadores de vigilancia a través de cooperativas.

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

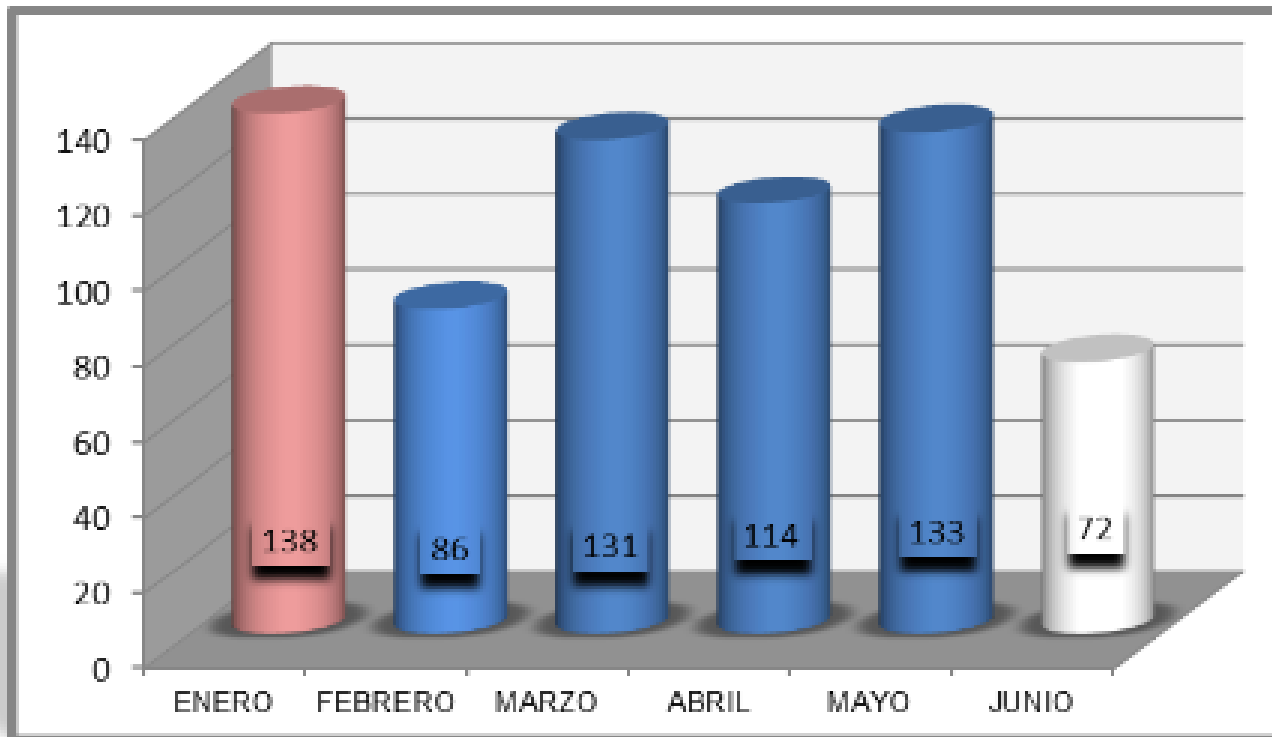
Seguridad Privada: Panorama

1. El sector ha crecido tanto en ingresos, como en número de empresas.
2. Se va conformando una mayor especialización dentro del sector, lo cual ayuda a la profesionalización y al mayor tamaño del mercado.
3. Existen desafíos en términos de integración de pequeños gremios en uno claramente representativo.
4. Existe la oportunidad de mejorar la presencia del sector en departamentos no tradicionales (ciudades que no son principales)
¿las más vulnerables en el postconflicto?

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Indicadores de Seguridad

Gráfico 1: Hurto de Residencias en 2015-1

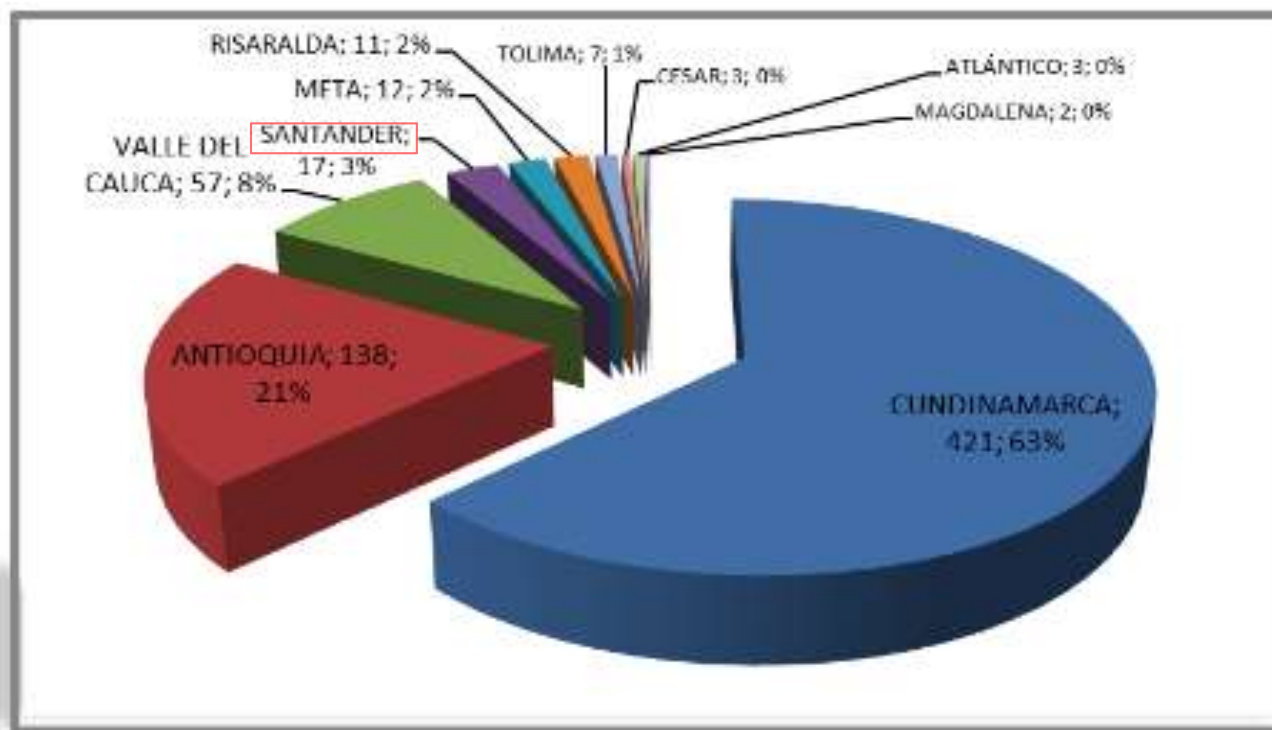


Fuente sistema Renova

2. Situación del sector de seguridad privada: Colombia

Indicadores de Seguridad

Gráfico 2: Hurto de Residencias en 2015-1 por departamento



2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Putumayo – Caquetá
(Incremento de
cultivos ilícitos del
38%)

En Colombia se
siembran en
promedio unas 50.760
hectáreas anualmente

Central (Incremento de
cultivos ilícitos del
44%)

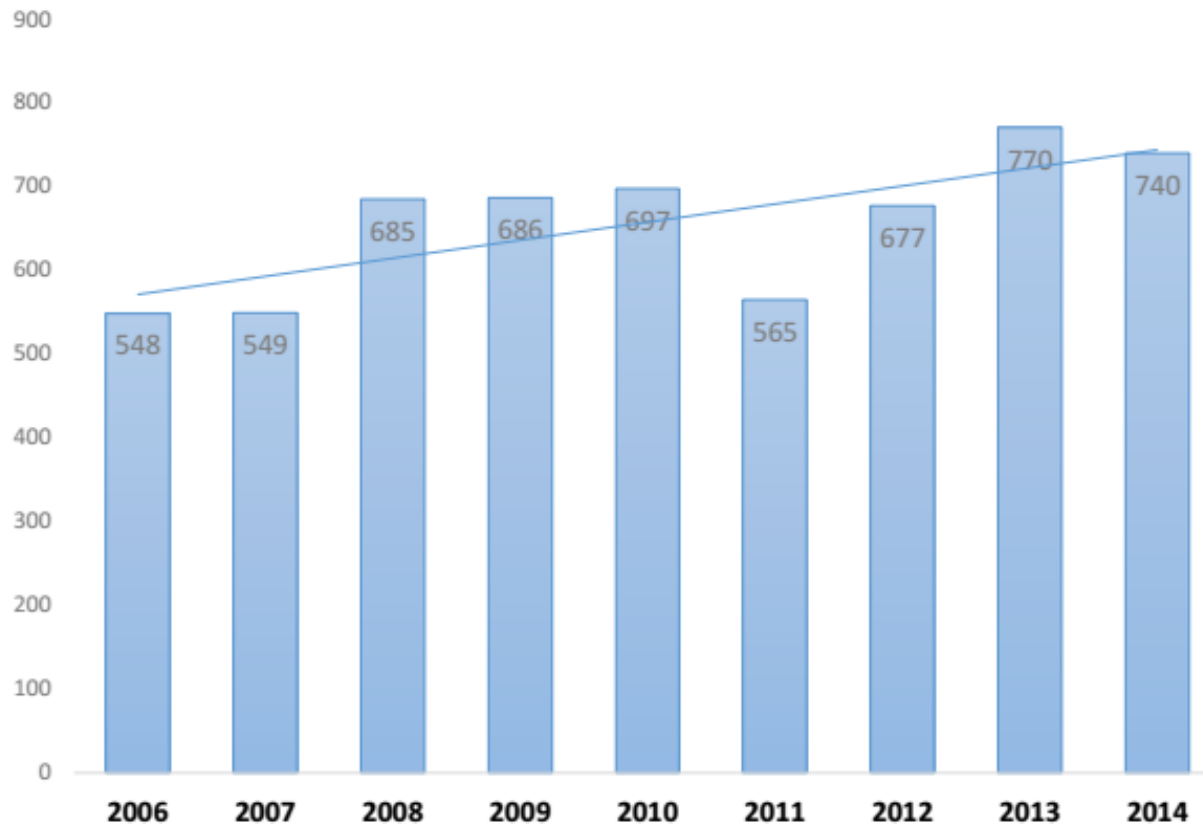
Orinoquia (Incremento
de cultivos ilícitos del
31%)

Pacífico (Incremento
de cultivos ilícitos del
56%)

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector de seguridad privada

Gráfico 3: Evolución del Sector (Número de Empresas Vigiladas)

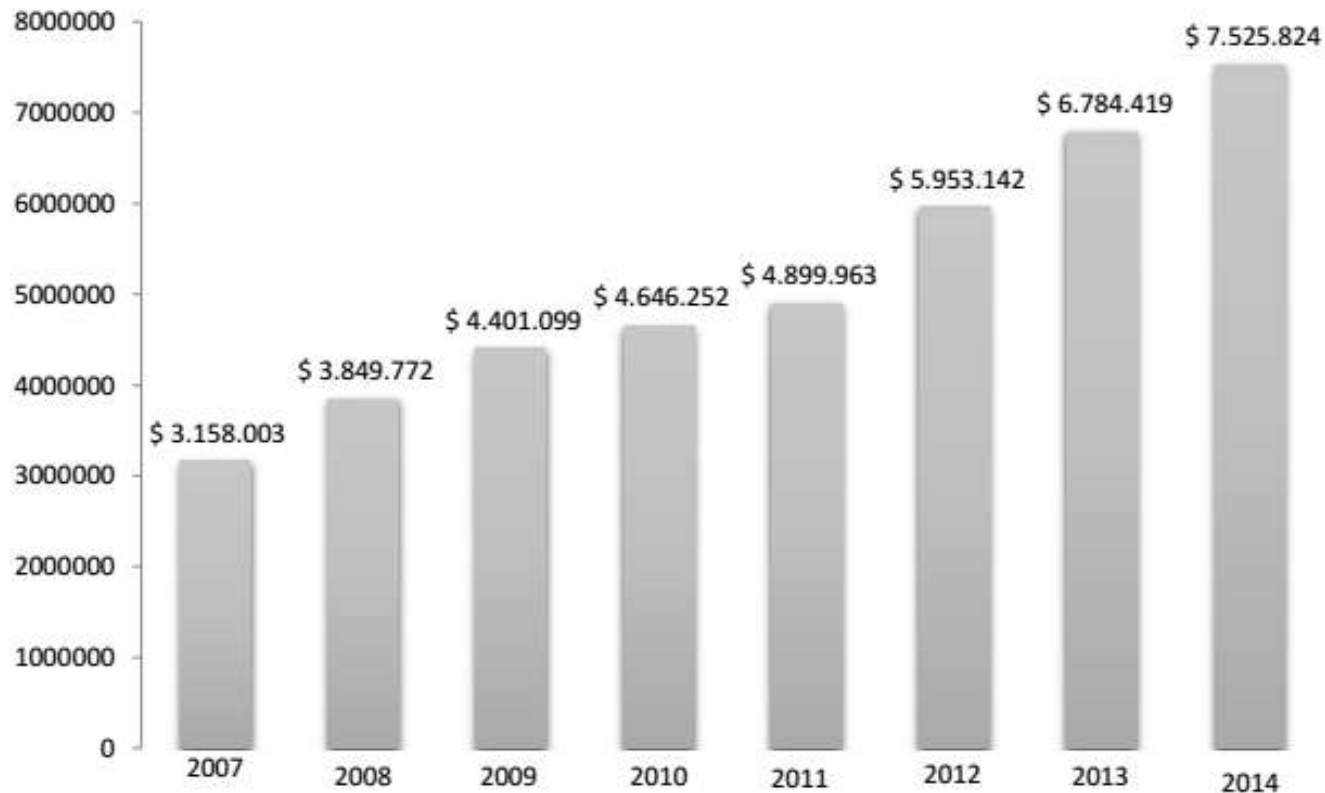


Fuente: Área de sistemas, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Junio de 2015

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector de seguridad privada

Gráfico 4: Ingresos Operacionales del Sector (millones de pesos)

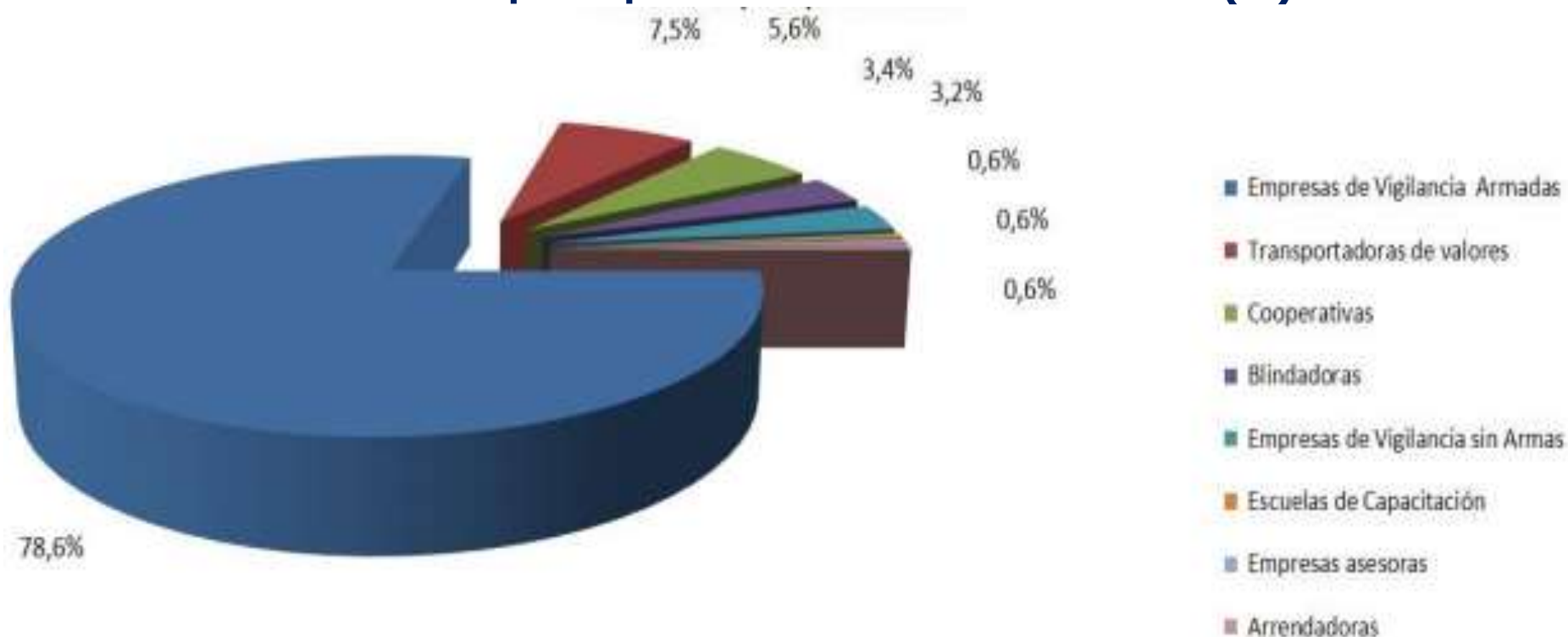


Fuente: Área de sistemas, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Junio de 2015

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector de seguridad privada

Gráfico 5: Ventas por Tipo de Servicio en el Sector (%) 2015-1

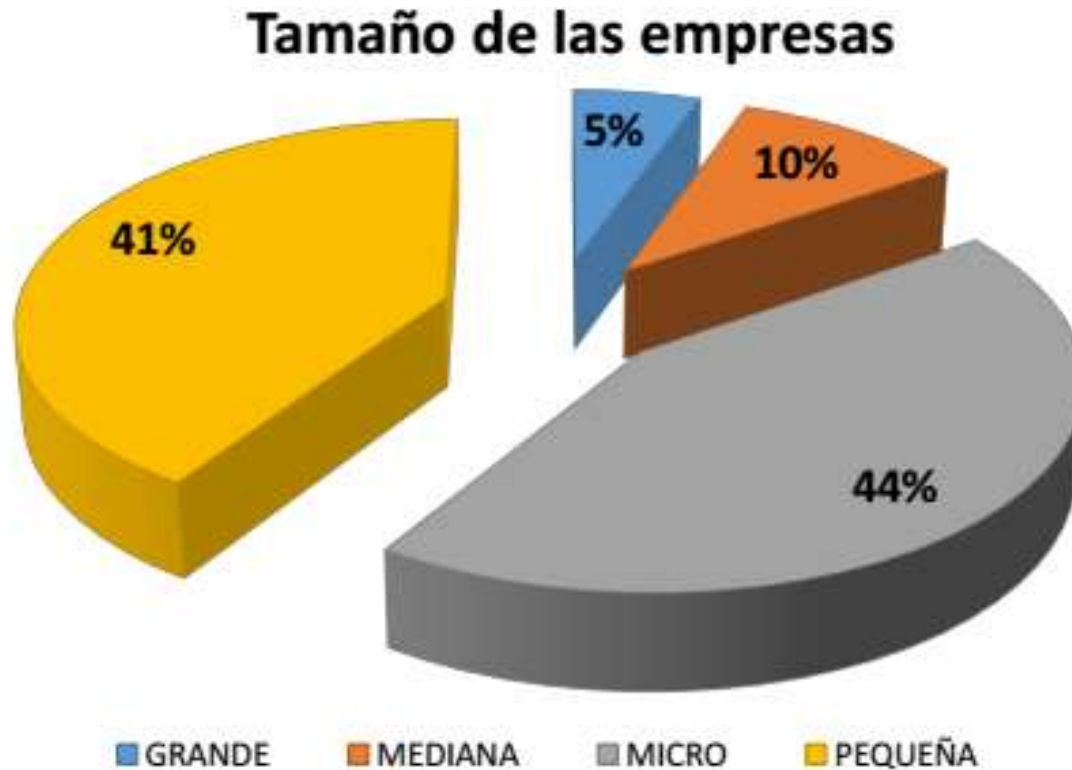


Fuente: Área de sistemas, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Junio de 2015

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector de seguridad privada

Gráfico 6: Tamaño de Empresas por Ingresos Operaciones (%) 2015-1



Fuente: Área de sistemas, Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada. Junio de 2015

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

**Cifras generales del sector
2015**

Empresas de vigilancia
incluyendo Departamentos
de Seguridad: **1.455**

**Empresas de vigilancia
866**

Servicios de Vigilancia Privada Remunerada	No	%
Empresas de Vigilancia con Armas	583	67%
Empresas de Vigilancia sin Armas	60	7%
Cooperativas de Vigilancia	50	6%
Transportadoras de Valores	8	1%
Escuelas de Capacitación	88	10%
Empresas Asesoras	22	3%
Empresas Blindadoras	12	1%
Empresas Blindadoras con Modalidad de Arrendamiento	19	2%
Empresas Arrendadoras	24	3%
Total Vigilancia Privada Remunerada	866	100%

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector 2015

Empresas de vigilancia
incluyendo Departamentos de
Seguridad: **1.455**

**Departamentos de Seguridad
589**

Esquemas de Autoprotección	No	%
Departamentos de Seguridad Personas Jurídicas	579	98%
Departamento de Seguridad Personal Naturales	8	1%
Servicios Comunitarios	2	0%
Total Esquemas de Autoprotección	589	100%

2. Situación del sector de seguridad: Colombia

Cifras generales del sector 2015

¿Cómo está la participación por sexo?

Guardas de seguridad: 258.601

Hombres: 210.458

Mujeres: 24.757

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía

Según el Profesor León Duguit: "La amnistía tiene por efecto el considerar retroactivamente como no punible un hecho previsto y castigado por la ley penal"

Las legislaciones penales de casi todos los países la incluyen como una de las formas de **extinguir el ejercicio de la acción y de la ejecución de la pena.**

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: ¿A quién se otorgará?

Según el “Acuerdo sobre víctimas del conflicto”:

a) A los rebeldes que pertenezcan a organizaciones que hayan suscrito un acuerdo final de paz.

b) A aquellas personas que hayan sido acusadas o condenadas por delitos políticos o conexos mediante providencias proferidas por la justicia.

Dado lo anterior y considerando lo dicho por la Corte Constitucional, la amnistía podría aplicarse a miembros de las FARC, de las autodefensas y miembros de otros grupos alzados en armas como por ejemplo el ELN.

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Preguntas

¿Qué criterios se va a usar para determinar la conexidad de delitos como los llamados “delitos políticos”?

Están llamados a definirse en el acuerdo final, por lo que no podemos tener certeza y esto genera duda, inseguridad y no permite tomar una posición respecto a un eje central del marco de justicia transicional que se vaya a usar.

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Preguntas

¿Serán el narcotráfico, la extorsión, el secuestro simple y el secuestro extorsivo considerados como conexos a los delitos políticos?

Delitos que se dieron para financiar su actividad bélica y política, pero que terminaron enriqueciendo a comandantes y a particulares, financiando campañas políticas, victimizando a civiles y personas protegidas y afectando bienes jurídicos distintos al orden político.

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Preguntas

¿Qué implicaciones tendrá a la luz de la competencia de la Corte Penal Internacional (CPI) las amnistías concedidas?

La CPI podrá ejercer su competencia en la medida en que un Estado no quiera o no pueda ejercer la jurisdicción en casos de comisión de los delitos contemplados en el Estatuto de Roma.

En caso de la Jurisdicción Especial para la Paz obvie el juzgamiento de estas conductas, absuelva sin fundamentos de Derecho a los responsables o las amnistía por la vía de la conexidad, la CPI estará llamada a ejercer su competencia

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Preguntas

¿Cómo controlar y tratar jurídicamente la reincidencia?

Veamos algunas cifras de la historia de Colombia en la materia...

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Reincidencia (Cifras)

Según el Informe “Retorno a la legalidad o reincidencia de excombatientes en Colombia” de la Fundación Ideas para la Paz (2014):

- **Reincidencia** de reinsertados a partir de **Ley 975/2005 (Justicia y Paz):**
 - El 76 % de la población reinsertada No es reincidente
 - **El 24% restante Si.**

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Reincidencia (Cifras)

Según el Informe “Retorno a la legalidad o reincidencia de excombatientes en Colombia” de la Fundación Ideas para la Paz (2014):

Índice de reincidencia directa:

61,8 % de los desmovilizados no muestran ninguna señal de reincidencia

El 19,6 % muestran niveles medios de reincidencia

El 18,6 % muestran altos niveles de reincidencia

Índice de proclividad a la reincidencia:

38% parecen estar firmemente en la legalidad

47% del 62% de la medida directa de reincidencia tienen simpatía a comportamientos reincidentes.

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

1. Ley General de Amnistía: Reincidencia (Cifras)

Según el Informe “Retorno a la legalidad o reincidencia de excombatientes en Colombia” de la Fundación Ideas para la Paz (2014):

Índice de vulnerabilidad al reclutamiento:

54 % de los desmovilizados no han sido abordados

36 % sí lo han sido.

el 10 % han sido abordados y han estado tentados a aceptar la oferta.

Índice combinado:

20% de los desmovilizados están totalmente reintegrados

42 % se encuentra en un riesgo bajo-medio de reincidencia

14 % está en un nivel de riesgo medio-alto

24 % son desmovilizados plenamente reincidentes

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

2. Antecedente Importante: Ley 975 de Justicia y Paz (2005)

Según Sentencia C-370 de 2006:

- La dispone la extinción de la acción penal en relación con los delitos que puedan ser imputados a miembros de grupos armados que decidan acogerse a aquella.
- A la supuesta concesión de un indulto, tampoco se encuentra que alguna de las normas contenidas en la ley acusada disponga que la pena con la cual culmine un proceso iniciado contra los miembros de grupos armados ilegales que decidan acogerse a esa ley una vez impuesta por sentencia judicial, deje de ejecutarse
- Tratamiento jurídico penal menos riguroso que el existente en el Código Penal.

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

2. Resultados Parciales Ley 975 de Justicia y Paz (2005)

- A la fecha se han proferido menos de 40 sentencias de última instancia por mas de 400 hechos.
- De 1.158 desmovilizados **278 han vuelto a reincidir (24%)**

3. Puntos Claves Acuerdo de la Habana y Postconflicto

2. Resultados Parciales Ley 975 de Justicia y Paz (2005)

- **Fenómeno BACRIM:** En su mayoría ex – paras, que realizan actividades abiertamente delictivas sin relación con actividades políticas, con mayor frecuencia y con propósitos netamente lucrativos.
- **Jurisdicción ineficaz por falta de presupuesto y personal,** falta de disponibilidad de los involucrados para comparecer a las audiencias y un reducido número de magistrados de Justicia y Paz que pertenecen a los tribunales superiores de Bogotá, Medellín, Bucaramanga y Barranquilla

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

1. Mostrar conocimiento e interés por los acuerdos de la Habana.
2. Alcanzar unidad y visión objetiva y racional frente a los cambios que se avecinan.
3. Forman un plan de acción frente al nuevo contexto.
4. Ser ejemplo frente a la responsabilidad del plebiscito y sus consecuencias.
5. Encontrar su papel dentro del proceso en la defensa de la economía, el Estado y la sociedad colombiana.

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Principales efectos para el sector de seguridad

- Aumento en la participación del crimen organizado en las actividades delincuenciales.
- Incremento de miembros de bandas criminales en zonas urbanas
- Urbanización de las estructuras criminales
- Políticas de reinserción que busquen crear puestos en el gremio de seguridad privada a partir de la experticia en manejo de armamento y organizaciones militares de los reinsertados.

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Principales efectos para el sector de seguridad:

- En tanto que se incrementarían índices de inseguridad en las ciudades, la demanda de servicios de seguridad privada se incrementaría en un escenario postconflicto en Colombia.
- Se hará necesaria colaboración en temas de seguridad público privada para combatir índices delincuenciales y la percepción de inseguridad durante el periodo de Postconflicto.

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

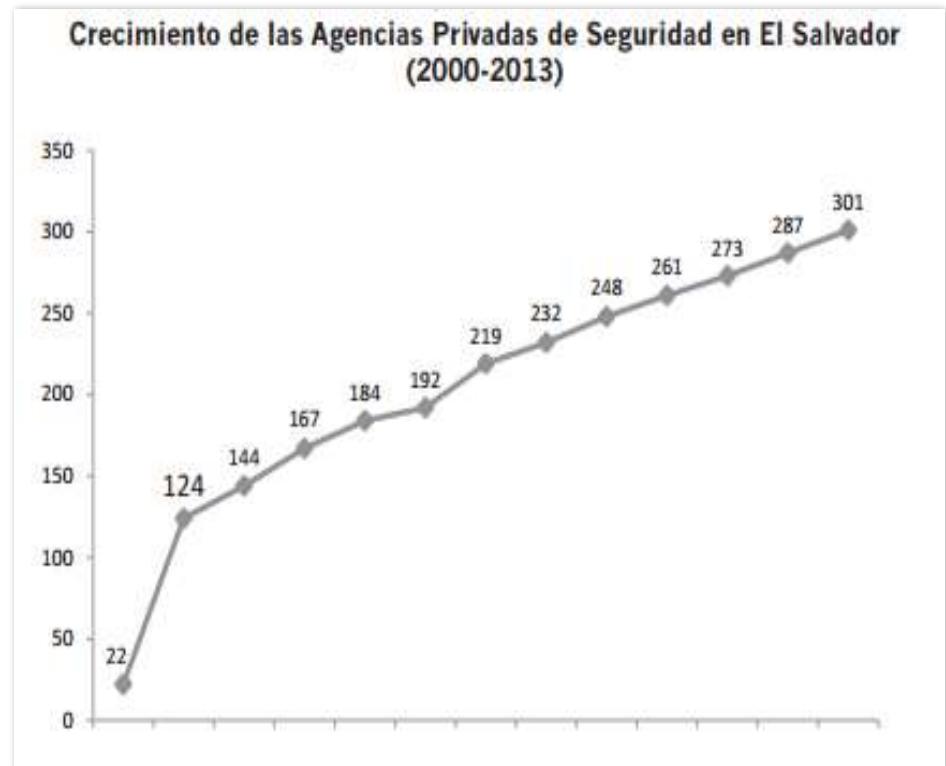
Principales efectos para el sector de seguridad:

- Proporcionar servicios relacionados con la seguridad con el objetivo general de proteger u ofrecer seguridad a las personas, bienes, locales, emplazamientos, actos públicos, procesos e información, respecto de los riesgos relacionados principalmente con una delincuencia común fortalecida.

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Experiencias internacionales en el sector de seguridad El Salvador

- Firma de acuerdo de paz en 1992
- Evidencia de un crecimiento progresivo de Agencias Privadas de Seguridad.



4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Experiencias internacionales en el sector de seguridad Sierra Leona

- A pesar de panorama de postconflicto a partir del 2001, la seguridad de la población está lejos de ser totalmente garantizada.
- Los sistemas judiciales presentan deficiencias marcadas.

Por esto, recurren a empresas privadas de seguridad las siguientes empresas (sectores vulnerables al abuso de sus derechos de propiedad):

- Industrias petroleras.
- Industria de diamantes.
- Otras extracciones mineras.

¿Cuáles serán los sectores de mayor demanda en Colombia en Postconflicto?

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Amenazas a ser atendidas por el sector de seguridad:

- Bandas criminales urbanas con conocimientos adquiridos desde los grupos insurgentes
- Problemas de desarme, desmovilización y reintegración
- Aumento de delitos como robos, asalto a viviendas y lesiones personales en escenarios de posconflicto (Sierra Leona, El Salvador).
- Programas inoportunos que desencadenen en reincidencia.
- Estructuras financiadas por el narcotráfico que buscan incidir en lo económico, lo político y lo social.

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Sin embargo

Los empresarios:

- No tienen muy claro en que consiste el post – conflicto.
- Aún no saben cual es el papel de las empresas privadas en el post – conflicto.

Los empresarios y la paz

Cuatro de los líderes más representativos del sector privado destapan sus cartas sobre el proceso de paz con las FARC.



📷 José Alejandro Cortés, César Caicedo, Antonio Celia y David Bojanini en un profundo conversatorio sobre las complejidades y retos de una eventual firma de la paz en La Habana.

Fuente: Semana

<http://www.semana.com/nacion/articulo/los-empresarios-la-paz/426901-3>

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

- **Confianza en las instituciones** → **Seguridad Ciudadana.**
- **Agentes directos de inclusión social** → **Seguridad Socioeconómica.**
- **Desarrollo productivo y sostenible:**
políticas de desarrollo productivo y sostenible → **Inversión.**

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

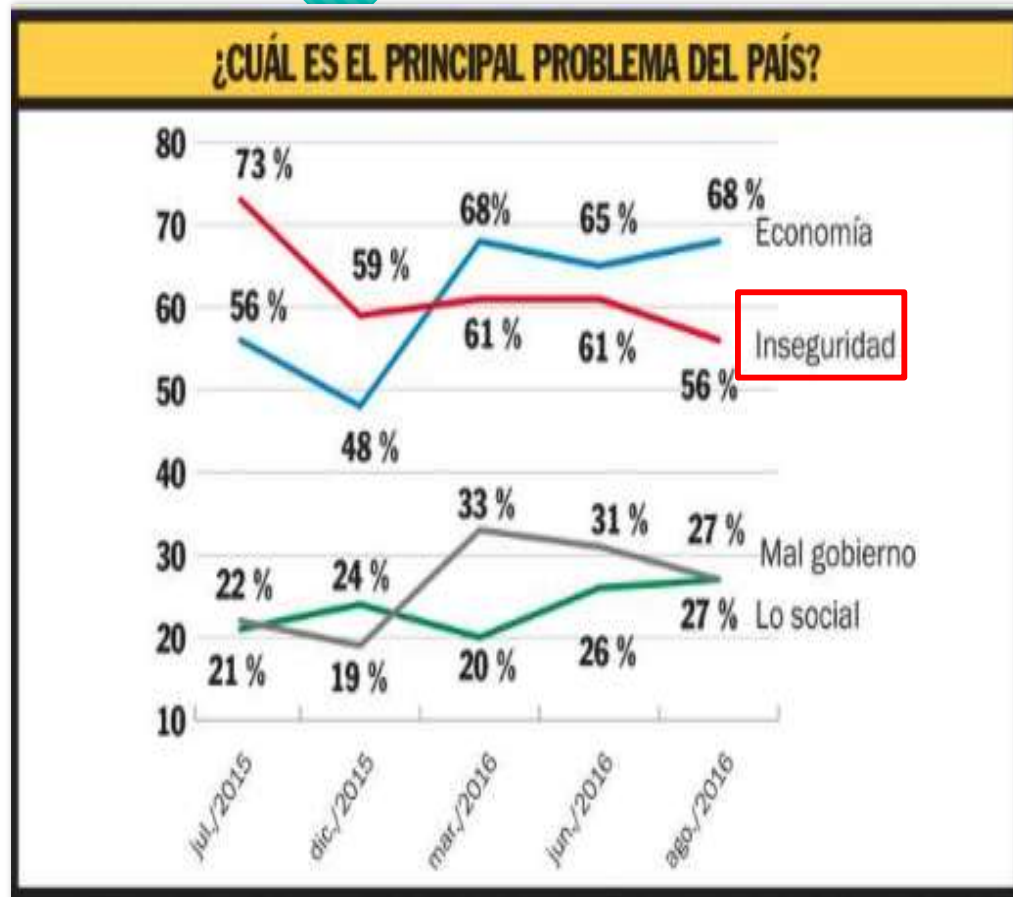


El mayor desafío político

¿Cómo ayudar a fortalecer la confianza en lo público?

Fuente: Encuesta Ipsos Napoleón – Agosto 2016, Publicación Revista Semana

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto



El desafío es social:

El gremio de seguridad se relaciona con uno de los principales problemas del país!

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

El principal aporte en la construcción de paz está en:

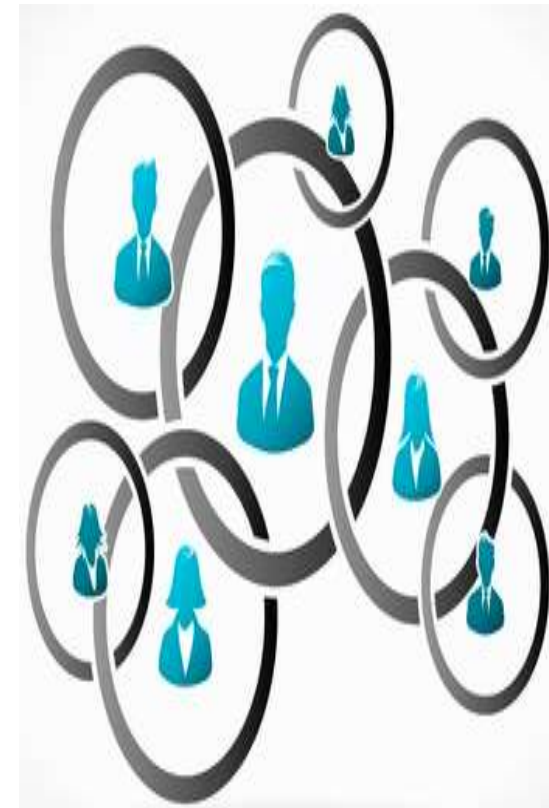
- Reducir la delincuencia y la violencia.
- Políticas de convivencia y seguridad.



4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Temas transversales a todo el sector de seguridad (público y privado)

- ✓ **Fortalecimiento de las Instituciones** - lucha anti-corrupción y red de ciudadanos que promuevan la buena convivencia.
- ✓ **Fortalecimiento de la Fuerza Publica** - aumento de policía y ejercito en las ciudades que genere seguridad ciudadana.
- ✓ **Fomento de la Seguridad Privada** - alianza entre los privados y la fuerza publica para combatir la delincuencia y la violencia ciudadana.



4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

¿Cómo mejorar el capital social (cohesión y conformación de redes de confianza en una sociedad)?

Fuentes Principales de Capital Social:

- ✓ Confianza mutua,
- ✓ Normas efectivas,
- ✓ Redes sociales.

“no solo es importante que conoces, sino a quien”

Francis Fukuyama

4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

- Responsabilidad Social
- Inclusión económica
- Desarrollo sostenible

En estos campos destaca lo que ha hecho el sector de seguridad en:

1. Inclusión Género
2. Inclusión Discapacitados
3. Inclusión por edad (jóvenes mayores) y nivel educativo (técnico)



4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Garantía Requeridas para desarrollar su papel:

1. Seguridad y de la integridad física de todos los ciudadanos.
2. Que el Estado tenga efectivamente el monopolio de la fuerza.
3. Un Estado que defina claramente sus funciones y competencias, a demás de sus relaciones con el sector privado.
4. Mayor seguridad jurídica, cumplimiento de la ley y la correcta y oportuna ejecución de las competencias asignadas a cada uno de los órganos del Estado.



4. Papel de los gremios en la transición al postconflicto

Garantía Requeridas para desarrollar su papel:

5. Fortalecimiento de las condiciones que aseguren la libre empresa y la propiedad privada.
6. Que el Estado provea los bienes y servicios para el desarrollo de la actividad empresarial, la promoción de la competencia, el combate a la corrupción.
7. Un Estado transparente, eficiente, eficaz y que haga un uso adecuado de los recursos disponibles.



ROMPE LA CADENA DE LA CORRUPCIÓN

5. Preguntas centrales Acuerdo y Postconflicto

6. Seguridad: reto social, político e internacional

- **Reto Social:** responde a mejorar la calidad de vida de las personas.
- **Reto Político:** responde a restablecer en las personas la confianza en que el Estado tiene el monopolio de la fuerza y la capacidad para garantizar la seguridad de los ciudadanos.
Sin confianza en el Estado y las instituciones, la gente busca vías alternativas de protección y no siempre las ideales, como las vías de la legalidad y la seguridad privada
- **Reto Internacional:** la comunidad internacional ha visto la seguridad como tema clave; sin embargo, los avances en las Américas son lentos.

GRACIAS

MARTA LUCIA RAMIREZ